

Tarnów, dnia 02.03.2017

**Szanowny Pan**

**Józef Pilch**

**Wojewoda Małopolski**

**ul. Basztowa 22, 31-156 Kraków**



Niniejszym, w związku z pismem jakie otrzymałam od wójta Gminy Lisia Góra ( które przesyłam w załączeniu) i planowanymi przez niego działaniami niezgodnymi z prawem uprzejmie proszę o interwencję w ramach czynności nadzorczych.

Przedmiotem sporu między Gminą Lisia Góra a Stowarzyszeniem „Pawężów Razem” jest umowa z dnia 18 grudnia 2012 r., w ramach której Gmina przekazała stowarzyszeniu prowadzenie szkoły Podstawowej w Pawężowie. Umowa ta nie przewiduje możliwości jej wypowiedzenia przez jednostkę samorządu terytorialnego a na taki zamiar, w swoim piśmie, wskazuje Wójt Lisiej Góry.

Nie wytrzymują krytyki jego twierdzenia zawarte w piśmie, a dotyczące naruszenia prawa, złych warunków pracy panujących w Szkole Podstawowej im Batalionu „Barbara” AK w Pawężowie albowiem moje zaangażowanie w sprawę jest efektem interwencji rodziców oraz pracowników szkoły, którzy wskazują na wzrost zainteresowania placówką a tym samym większą liczbę uczęszczających do niej dzieci, doskonałym zapleczem edukacyjnym oraz dużą ilością zajęć pozaszkolnych, których wcześniej szkoła nie oferowała.

Przepisy art. 5 ust.5g-5r, ustawy o systemie oświaty w brzmieniu dotychczasowym mają zastosowanie do umów zawartych przed zmianą ustawy i w sposób jednoznaczny regulują one kwestie zwrotnego przejęcia szkół przez jednostki samorządu terytorialnego; w niniejszej sprawie, żadna z sytuacji opisanych w rzeczonym przepisie nie wystąpiła.

Jeśli Wójt wypowie umowę, która nie przewiduje takiej formy jej rozwiązania, naruszy przepisy prawa a dodatkowo niepewny stanu prawnego, do którego doprowadzi, może zagrozić nie tylko pracownikom szkoły ale również dzieciom do niej uczęszczającym.

Aby nie powielać stanowisk stron w załączeniu przesyłam:

1. umowę z dnia 18 grudnia 2012 r.

2. pismo, które otrzymałam od Wójta Gminy,
3. moją odpowiedź na stanowisko Wójta Gminy

Mając powyższe na uwadze liczę, iż w ramach czynności nadzorczych podejmie Pan stosowne działania.

z powiadczeniem  
Uw p

Tarnów, dnia .....

**Szanowny Pan**

**Arkadiusz Mięka**

**Wójt Gminy**

**Lisia Góra**

**Ul. 1 Maja 7; 33-140 Lisia Góra**

Znak sprawy: RP. 0711/1/17



Niniejszym, w odpowiedzi na pismo z dnia 22 lutego 2017 r. oświadczam, iż nie podzielam Pana stanowiska w sprawie Szkoły Podstawowej im. Batalionu „Barbara” AK – wręcz uważam, iż działania planowane przez Pana w sposób oczywisty naruszają przepisy ustawy oraz prawa.

Procedura przekształcenia szkół została opisana szczegółowo w uzasadnieniu do projektu ustawy przepisy wprowadzające prawo oświatowe, gdzie ustawodawca wyraźnie wskazuje sposób i cel przekształcenia szkół a także kwestie związane z dotychczasowymi umowami zawartymi na podstawie art. 5 ust.5g o systemie oświaty.

Ustawodawca reguluje procedurę przekształcania 6 letnich szkół podstawowych prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego w 8 letnie szkoły podstawowe. Wskazuje on, iż z dniem 1 września 2017 r. w drodze przepisów „Prawo oświatowe” w przypadku szkół prowadzonych przez osobę prawna nie będącą jednostką samorządu terytorialnego szkoła ta staje się ośmioletnią szkołą podstawową, o ile osoba

prowadząca szkołę do dnia 31 stycznia 2017 r. w nie złoży oświadczenia o zamiarze likwidacji szkoły oraz nie złoży wymaganych ustawą dokumentów do dnia 30 czerwca 2017 r.

Organ ( w tym przypadku Rada Gminy), który wydał zezwolenie na prowadzenie szkoły może uchwałą zmienić obwód szkoły podstawowej publicznej prowadzonej przez osobę prawną niebędącą jednostką samorządu terytorialnego w uzgodnieniu z tą osobą i taka uchwała, według moich informacji, została już podjęta.

Dalej ustawodawca wskazuje, że w przypadku szkół przekazanych do prowadzenia przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego na podstawie dotychczasowych przepisów należy dostosować umowy do obowiązujących przepisów w terminie do dnia 10 sierpnia w którym następuje przekształcenie.

Nie jest prawdą, na co powołują się Państwo w piśmie, iż celem ustawodawcy jest wyeliminowanie zjawiska zlecenia zadań administracji publicznej innym podmiotom bowiem rzeczywistym zamiarem ustawodawcy, na co wskazuje literatura uzasadnienia do projektu ustawy - jest wyeliminowanie stanu, w którym na terenie jednostki samorządu terytorialnego nie funkcjonuje ani jedno przedszkole lub szkoła danego typu prowadzona przez tę jednostkę. Ustawodawca wyraźnie podkreśla, że stan taki może trwać wyłącznie do dnia 31 sierpnia 2022 r. i z dniem tym co najmniej jedna szkoła będzie samorządowa.

Dla szkół publicznych przekazanych przez jednostki samorządu terytorialnego do prowadzenia innym osobom prawnym lub osobom fizycznym na podstawie umowy w trybie art. 5 ust. 5g dotychczasowej ustawy o systemie oświaty, ustawodawca proponuje przyjęcie następujących rozwiązań:

w odniesieniu do szkół przekształcanych z mocy ustawy, tj. szkół podstawowych (sześciolletnich w ośmioletnie), liceów ogólnokształcących (trzyletnich w czteroletnie), techników (czteroletnich w pięcioletnie) oraz zasadniczych szkół zawodowych (przekształcanych w branżowe szkoły I stopnia), zastosowanie będą miały wspólne przepisy dotyczące przekształceń szkół wymienionych typów; wymagane jednak będzie odpowiednie dostosowanie umów dotyczących przekazania prowadzenia szkoły w terminie do dnia 10 sierpnia roku, w którym nastąpi przekształcenie.

Natomiast „z dniem 1 września 2017 r. na mocy przepisów projektowanej ustawy – Prawo oświatowe nie będzie możliwe przekazanie przez jednostkę samorządu terytorialnego w drodze

umowy prowadzenia jedynej szkoły danego typu. Stan, w którym na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego nie funkcjonuje ani jedno przedszkole lub szkoła danego typu prowadzona przez tę jednostkę, możliwy jest jedynie do dnia 31 sierpnia 2022 r.( sic !). Z dniem 1 września 2022 r. co najmniej jedna szkoła danego typu będzie szkołą samorządową. Przepis ten ma na celu wzmocnienie odpowiedzialności jednostek samorządu terytorialnego za bezpośrednie wykonywanie zadań oświatowych, a jednocześnie, mając na względzie zawarte umowy oraz konieczność zapewnienia stabilnych warunków nauki i pracy uczniom i nauczycielom szkół przekazanych do prowadzenia, wyznacza wystarczający okres na dostosowanie się do nowych przepisów w tych jednostkach samorządu terytorialnego, w których doszło do przekazania prowadzenia wszystkich szkół danego typu.”

Zgodnie z projektem ustawy dotychczasowe umowy pozostają w mocy i będą miały do nich zastosowanie przepisy art. 5 ust. 5g-5 r dotychczasowej ustawy o systemie oświaty, w tym obowiązek zwrotnego przejęcia szkół przez jednostki samorządu terytorialnego w sytuacjach opisanych w tych przepisach.

Mając powyższe na uwadze stowarzyszenie może prowadzić Szkołę Podstawową im Batalionu „Barbara” AK w Pawężowie do 31 sierpnia 2022 r. natomiast odnosząc się do pozostałej argumentacji zawartej w piśmie to nie wykazał Pan w żaden sposób, aby istniała realna obawa naruszenia interesu dzieci – wręcz przeciwnie. Większa liczba uczniów świadczy wyłącznie o tym, iż szkoła prowadzona przez Stowarzyszenie „Pawężów Razem” zaspokaja potrzeby nie tylko małoletnich ale również oczekiwania rodziców. Z informacji uzyskanych od tych ostatnich oraz pracowników szkoły wynika, iż jest ona doskonale wyposażona, czynna w godzinach 6.30 -17 ( co jest rzadkością ) a w ferie są organizowane dodatkowe zajęcia oraz w wakacje ( 5 tygodni ) .

Odnosząc się natomiast do samej umowy – brak jest w niej zapisu dającego Gminie możliwość jej wypowiedzenia, chociaż takie rozwiązanie może dziwić to jednakże są Gmina jest reprezentowana przez profesjonalnych pełnomocników i umieszczenie takiego rozwiązania może wyłącznie świadczyć o tym, iż takiego uprawnienia się zrzekła.

Mając powyższe na uwadze proszę o przemyślenie kwestii przejęcia Szkoły przez Gminę.

z powrotem  
Anna Czech

Lisia Góra, dnia 22 lutego 2017 roku

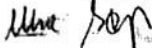
Gmina Lisia Góra  
ul. 1 Maja 7, 33-140 Lisia Góra

Nasz znak sprawy: RP. 0711/1/17

## Biuro Poselskie

Posła na Sejm RP Anny Czech

Wpłynęło: 27. 02. 2017

Podpis: 

Anna Czech – posłanka Sejmu RP  
ul. Pl. Kazimierza Wielkiego 5  
33-100 Tarnów

Z dniem 1 września 2017 r. wchodzi w życie ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe (Dz. U. z 2017r., poz. 59), która wraz z ustawą Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe, nowelizującej m.in. ustawę z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty oraz ustawę z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, wprowadza zmiany w organizacji oświaty w Polsce. Dlatego też informuję, iż w celu dostosowania publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę Lisia Góra do nowego ustroju szkolnego, noszę się z zamiarem wypowiedzenia umowy z dnia 18 grudnia 2012 roku dot. przekazania prowadzenia Szkoły Podstawowej im. Batalionu „Barbara” AK w Pawężowie stowarzyszeniu „Pawężów Razem”.

Nadmieniam, iż uchwałą Nr XII/156/2012 Rada Gminy Lisia Góra wyraziła intencję przekazania prowadzenia Szkoły Podstawowej im. Batalionu „Barbara” AK w Pawężowie stowarzyszeniu „Pawężów Razem”. Następnie w dniu 18 grudnia 2012 roku zawarto umowę przekazania prowadzenia Publicznej Szkoły Podstawowej w Pawężowie stowarzyszeniu „Pawężów Razem”. Asumpt do przekazania prowadzenia szkoły była stale zmniejszająca się liczba uczniów, która w momencie przekazania wynosiła 68. Ustawa o systemie oświaty wprowadzała cenzurę 70 uczniów, która powodowała, że inne podmioty mogły przejmować tylko małe placówki, których utrzymanie znacząco obciążało budżet danej jednostki samorządu terytorialnego, ale których dalsze funkcjonowanie - jako placówki publicznej - było zgodne z potrzebami danej społeczności. Taki zapis uchronił przed przekazywaniem szkoły duże. Jednakowoż w przypadku Szkoły w Pawężowie szybko okazało się, iż liczba dzieci była celowo zaniżona, aby stowarzyszenie „Pawężów Razem” mogło przejąć zarząd nad przedmiotową placówką. Ten stan rzeczy był tolerowany przez poprzedniego wójta gminy Lisia Góra.

W chwili obecnej do Szkoły Podstawowej w Pawężowie uczęszcza 116 uczniów i z wstępnych szacunków dokonanych przez organ prowadzący wynika, iż po reformie przybędzie dalszych 30 uczniów. Dlatego też uważam, iż *ratio legis* podjęcia

uchwały Nr XII/156/2012 ws. przekazania prowadzenia Szkoły Publicznej im. Batalionu „Barbara” AK w Pawężowie stowarzyszeniu „Pawężów Razem” odpadło z uwagi na fakt, iż w nowej, planowanej strukturze organizacyjnej Szkoła Podstawowa w Pawężowie stanie się znaczącą placówką oświatową, którą należy objąć osobistą pieczęą publicznego organu prowadzącego jakim jest gmina Lisia Góra. Należy wskazać, iż zapowiadana reforma ma ukrócić i wyeliminować z obrotu prawnego zjawiska zlecania zadań administracji publicznej innym podmiotom, osobom prawnym, stowarzyszeniom, które w praktyce mają nieskrępowaną sposobność wydatkowania subwencji oświatowej. Podważa to ideę dobra społecznego - będącego własnością publiczną finansowaną z publicznych funduszy - jakim jest publiczna edukacja prowadzona przez samorządy. Przekazywanie zadań oświatowych gminy innym podmiotom jest wyzbywaniem się konstytucyjnych obowiązków państwa prawa. Oświadczam się za utrzymaniem instytucji państwa i samorządu w roli podmiotu wiodącego i odpowiedzialnego za respektowanie oraz realizowanie praw społecznych i edukacyjnych. Tymczasem komercjalizacja oświaty ogranicza dostęp do edukacji, sprzyja rynkowemu nastawieniu wobec wiedzy i edukacji oraz nie wspiera procesu emancypacji, inkluzji, przeciwdziałania dyskryminacji i wyrównywania szans edukacyjnych.

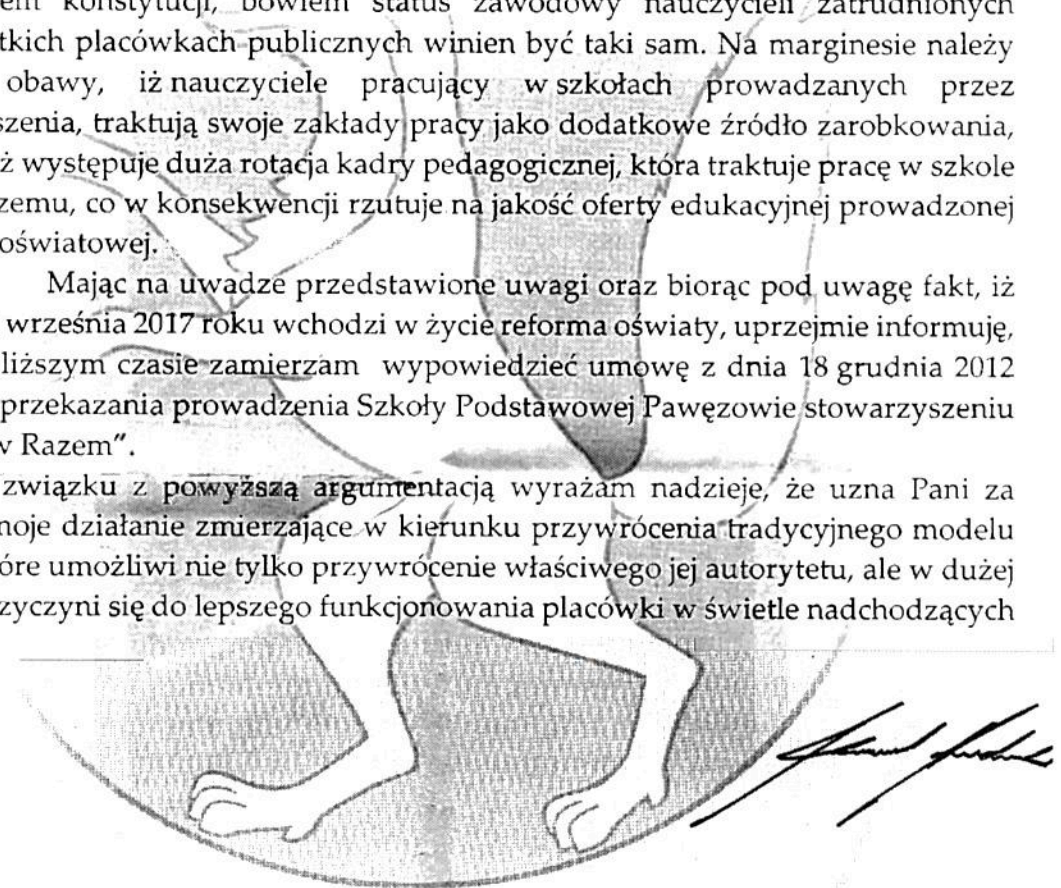
Pragnę również nadmienić, iż pomimo przekazania prowadzenia szkoły, cała infrastruktura lokalowa jest dalej w gestii gminy Lisia Góra. Uwzględniając zatem planowaną liczbę dzieci uczestniczących do szkoły w Pawężowie oraz fakt, iż na samorządzie ciąży obowiązek utrzymywania obiektów budowlanych, wypłacania stypendiów naukowych i socjalnych, dowozu uczniów oraz zapewnienia im w tym czasie opieki, utrzymanie przekazanej Szkoły Publicznej w Pawężowie stowarzyszeniu „Pawężów Razem” w dalszym ciągu generuje wysokie koszty przy zerowych przychodach, gdyż całość otrzymanej subwencji jest przekazywana na rachunek bankowy w/w osoby prawnej. Dzieje się to w sytuacji, gdy pojawiają się możliwości finansowania szkół ze środków z nowej perspektywy finansowej UE. Pragnę podnieść, iż szkoły prowadzone w ramach stowarzyszeń mają znacznie mniejsze szanse na otrzymanie wsparcia niż jednostka samorządowa. Jest to wynikiem braku doświadczenia w realizacji projektów unijnych oraz zawężona grupa dzieci objętych wsparciem. Należy podkreślić w tym miejscu, iż całość inwestycji na infrastrukturę szkoły jest dokonywane z budżetu gminy, który każdorazowo jest uchwalany przez organ stanowiący gminy Lisia Góra, a należy nadmienić, że radni Rady Gminy Lisia Góra bardziej utożsamiają się z szkołami prowadzonymi przez gminę Lisia Góra.

Należy również wyrazić ubolewanie, co do warunków pracy i płacy oferowanych przez podmioty, którym przekazano wykonywanie zadań oświatowych. Obecnie, jak wskazują pedagodzy ze Szkoły Podstawowej w Pawężowie, w znacznej mierze utracił aktualność tradycyjny model szkoły. W efekcie znacząco osłabł autorytet szkoły, jako instytucji wychowawczej. W związku z powyższym przejęcie prowadzenia Szkoły Podstawowej w Pawężowie przez gminę Lisia Góra stworzy ramy do lepszego funkcjonowania placówki w dzisiejszym świecie, a tym samym do

odbudowy prestiżu społecznego i autorytetu instytucji oświatowej jaką jest Szkoła Podstawowej w Pawężowie, co w sposób bezpośredni doprowadzi do podniesienia prestiżu i znaczenia wychowawczego nauczycieli, którzy znów zyskają godziwe warunki pracy i płacy, które gwarantuje Karta Nauczyciela. Podkreślić należy, iż nauczyciele w szkole prowadzonej przez stowarzyszenie „Pawężów Razem” nie są zatrudniani w oparciu o przepisy ustawy Karta Nauczyciela, lecz na zasadach ogólnych określonych w Kodeksie pracy. Według nie tylko związkowców, ich warunki pracy i płacy uległy pauperyzacji, a nauczyciele utracili możliwość realnego awansu zawodowego. Zatem tolerowanie obecnego stanu rzeczy jest rażącym naruszeniem konstytucji, bowiem status zawodowy nauczycieli zatrudnionych we wszystkich placówkach publicznych winien być taki sam. Na marginesie należy wyrazić obawy, iż nauczyciele pracujący w szkołach prowadzonych przez stowarzyszenia, traktują swoje zakłady pracy jako dodatkowe źródło zarobkowania, dlatego też występuje duża rotacja kadry pedagogicznej, która traktuje pracę w szkole po macoszemu, co w konsekwencji rzutuje na jakość oferty edukacyjnej prowadzonej jednostki oświatowej.

Mając na uwadze przedstawione uwagi oraz biorąc pod uwagę fakt, iż z dniem 1 września 2017 roku wchodzi w życie reforma oświaty, uprzejmie informuję, że w najbliższym czasie zamierzam wypowiedzieć umowę z dnia 18 grudnia 2012 roku dot. przekazania prowadzenia Szkoły Podstawowej Pawężowie stowarzyszeniu „Pawężów Razem”.

W związku z powyższą argumentacją wyrażam nadzieję, że uzna Pani za zasadne moje działania zmierzające w kierunku przywrócenia tradycyjnego modelu szkoły, które umożliwi nie tylko przywrócenie właściwego jej autorytetu, ale w dużej mierze przyczyni się do lepszego funkcjonowania placówki w świetle nadchodzących zmian.



Otrzymują:

1. Adresat,
2. A/a.